



RO Wegen en Mobiliteit, ter informatie RO Economie en Onderwijs en RO Natuur, Landschap, plattelandontwikkeling en stikstof

Onderwerp	Voetgangersbrug N297, inclusief hop-over voor vleermuizen
Datum RO	4 maart 2024
Probleemstelling	VDL Nedcar heeft een overeenkomst gesloten met de stichting 'De Groene sporenwolf' uit Nieuwstad om de bereikbaarheid van het Limbrichterbos voor het langzaam verkeer (voetgangers) vanuit Nieuwstadt te verbeteren. Om dit mogelijk te maken, dient boven de N297 een voetgangersbrug gerealiseerd te worden. Tevens heeft VDL Nedcar vanuit de verkregen ontheffing Wet Natuurbescherming voor de uitbreiding van VDL Nedcar de verplichting om een hop-over voor vleermuizen aan te leggen op deze locatie. Ter plaatse van de N297 moeten maatregelen worden getroffen, die de noord-zuidverbinding voor de vleermuizen over de N297 in stand houden en die de verbinding met het Limbrichterbos voor de vleermuizen waarborgen. VDL Nedcar wil deze 2 elementen samenvoegen. VDL Nedcar vraagt provincie Limburg of over de N297 een voetgangersbrug inclusief hop-over voor vleermuizen gerealiseerd mag worden en onder welke voorwaarden. Hier is sprake van werk derden, omdat een derde partij de werkzaamheden op en boven provinciaal eigendom gaat uitvoeren. Op onderstaande afbeelding is de locatie omcirkeld, waar dit civiele kunstwerk (hierna te noemen kunstwerk) boven de N297 dient te komen.  In eerste instantie is deze vraag voorgelegd aan het infra projectteam VDL Nedcar. Omdat dit verzoek buiten de projectscope valt en de N297 een provinciale weg is, is aan de clusters WegB en Mobiliteit gevraagd of het kunstwerk (de voetgangersbrug, inclusief de hop-over) boven de N297 toegestaan is en indien ja, aan welke randvoorwaarden en uitgangspunten voldaan dient te worden. Zie ook de nadere toelichting.



	Advies Op basis van de Visie beheer- en onderhoudsgrenzen provinciale wegen 2016 (hierna genoemd de “Visie beheer”) dient de ongelijkvloerse kruising in principe eigendom te zijn van provincie Limburg. Daarnaast dient ook het beheer en onderhoud bij de provincie Limburg te liggen om de functionaliteit van de hoofdweg (N297) te kunnen waarborgen. De provincie bekijkt per situatie de voor- en nadelen en in dit geval wordt geadviseerd om af te wijken van de Visie beheer en het eigenaarschap, beheer en onderhoud bij een derde partij neer te leggen. Het eigenaarschap, beheer en onderhoud wordt geborgd in het vestigen van een recht van opstal. Volgens de Visie beheer is het toegestaan om een civiel kunstwerk over of onder de provinciale weg te realiseren, mits het kunstwerk aan de inrichtingseisen van de provincie en de landelijke geldende CROW richtlijnen voldoet om de veiligheid van de weggebruiker, in dit geval op de N297, te waarborgen. Het toetsteam (Mob, WegA en WegB) adviseert om dit werk derden toe te staan, mits het kunstwerk aan de provinciale inrichtingseisen voldoet. Omdat dit werk derden niet bijdraagt aan de provinciale mobiliteitsdoelen wordt eveneens geadviseerd om het beheer en onderhoud door een derde partij te laten uitvoeren en ook het eigenaarschap elders te leggen. Hieronder volgen in het kort de adviezen van de clusters, die betrokken zijn bij de beantwoording van de vraag van VDL Nedcar: – Advies cluster WegB Het voorstel van WegB is om af te wijken van de Visie beheer, omdat het initiatief van VDL Nedcar voorziet in het realiseren van een langzaam verkeer (voor voetgangers) verbinding tussen Nieuwstadt en het Limbrichterbos. Voorgesteld wordt om aan Antea namens VDL Nedcar te vragen cq te verzoeken of de gemeente Sittard-Geleen of de gemeente Echt-Susteren de voetgangersbrug met hop-over in eigendom, beheer en onderhoud wensen te nemen. Één van de twee gemeenten kan de voetgangersbrug in eigendom, beheer en onderhoud nemen. Het te vestigen opstal recht kan maar op 1 gemeente worden gevestigd. Indien de gemeente Sittard-Geleen of de gemeente Echt-Susteren de voetgangersbrug wensen over te nemen, dient dit in een samenwerkingsovereenkomst tussen VDL Nedcar en de betreffende gemeente vastgelegd te worden. – Advies cluster Natuur en Water Advies sluit aan met het advies van cluster VTH: VDL Nedcar moet een optimalisatievoorstel voor de vleermuisroute aan het Bevoegd Gezag voorleggen (ter goedkeuring door GS conform de Wnb ontheffing soorten van 1 juni 2021). Het huidige voorstel voldoet niet aan de eisen conform ontheffing. Wanneer er een goed inhoudelijk voorstel wordt voorgelegd, kan cluster NW cluster VTH ondersteunen bij het beoordelen van de stukken. – Advies cluster Ruimte Vanuit de Omgevingsvisie Limburg zijn er geen provinciale belangen in het geding. Er is wel op basis van de Omgevingsverordening een randvoorwaarde waaraan de uitvoering moet voldoen. De locatie is gelegen in de boringsvrije zone Roerdalslenk. In de omgevingsverordening is opgenomen dat het verboden is om de grond te roeren in de boringsvrije zone als dat dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei gedaan wordt. Voor deze locatie geldt dat dat 30 meter is. Indien voor de aanleg de grond dus niet dieper dan 30 meter geroerd wordt is er geen bezwaar. Het initiatief is getoetst aan de Omgevingsvisie Limburg en Omgevingsverordening, dat staat los van een gemeentelijke
--	--



	beoordeling of deze ingreep ruimtelijk passend is. De gemeente is de eerste verantwoordelijke voor een goede ruimtelijke ordening en bekijkt initiatieven op een ander schaalniveau dan dat de provincie dat doet. – Advies cluster Plattelandsontwikkeling Dit verzoek maakt geen onderdeel uit van de opdracht uitvoering (bovenwettelijke) natuurcompensatie uitbreiding VDL Nedcar, ondertekend maart 2022 door Directieteam, Programmamanager uitbreiding VDL Nedcar en clusterhoofden PLA, GVG. Ook is dit geen onderdeel van de door VDL Nedcar financieel afgekochte natuurcompensatie aan de provincie. In de landschappelijke en recreatieve inpassing van het PIP is, in samenspraak met de omgeving, gekozen voor een fietsverbinding ter hoogte van een oude historische route die is vervallen met de aanleg van de N297. Deze historische verbinding, de Limbrichterweg, van Nieuwstadt naar het Limbrichterbos en verder wordt gemist door de inwoners van het gebied. Enerzijds als cultuurhistorische verbinding naar Limbricht en omgeving, maar ook als recreatieve route. Uit meerdere bewonersbijeenkomsten, waaronder ook de schetsschuit die gehouden is in het kader van de PIO Swentibold is bewust gekozen voor de locatie van een fiets/voetgangersbrug op de historische locatie. Het verplaatsen van de overgang zal eerst afgestemd moeten worden met bewoners en de gemeente. Mogelijk is geen draagvlak aanwezig voor de nieuwe locatie. De fietsbrug is een bovenwettelijke compensatie. – Advies cluster VTH Cluster VTH geeft aan dat VDL Nedcar een optimalisatievoorstel voor de vleermuisroute aan het Bevoegd Gezag voor moet leggen ter goedkeuring door GS conform de Wnb ontheffing soorten van 1 juni 2021. Er dient een goed inhoudelijk voorstel te komen, waarop cluster VTH kan reageren. Na hun akkoord kan het vervolgens ter goedkeuring voorgelegd worden aan GS. Voor een uitsnede van de ontheffing zie de nadere toelichting. Het is belangrijk om ervoor te zorgen dat er voldoende draagvlak is voor de voetgangersbrug. VDL Nedcar dient dit minimaal te onderzoeken bij direct aanwonenden/aanliggende perceeleigenaren, belangengroepen Nieuwstadt, Sittard-Geleen, milieu-/natuurorganisaties en beide gemeenten. VDL Nedcar heeft de keuze om omwonenden en belangengroepen te informeren of te laten participeren. Dat kan niet worden opgelegd. De website van de gemeente Sittard-Geleen kan hiervoor worden geraadpleegd: Omgevingswet - Gemeente Sittard-Geleen.
Voorstel aan gedeputeerde	U wordt voorgesteld om ermee in te stemmen dat VDL Nedcar de voetgangersbrug inclusief hop-over als werk derden realiseert onder de navolgende randvoorwaarden/uitgangspunten: – De benodigde werkzaamheden dienen te voldoen aan de inrichtingseisen van de provincie Limburg. – De uit te voeren werkzaamheden dienen op eigen kosten te worden gerealiseerd, beheerd en onderhouden door een derde partij. De provincie draagt financieel niet bij aan de realisatie, behalve de toegezegging om 50% bij te dragen voor de kosten van een solitaire 'hop over' en dat die kosten worden gedekt uit het programmabudget. Vanuit de clusters Mobiliteit en WegB zijn geen financiële middelen beschikbaar voor realisatie, beheer en onderhoud voor dit initiatief. – Het eigendom, beheer en onderhoud dient door VDL Nedcar bij een derde partij te worden geregeld door middel van een te vestigen recht van opstal. Deze derde partij is ook verantwoordelijk voor ontheffingen en vergunningen in het kader van de omgevingswet.



	– VDL Nedcar dient voor realisatie zodanig omgevingsmanagement uit te voeren dat breed draagvlak voor dit initiatief wordt verkregen.
Afgestemd met manager	Ja, met Esther Jansen-Vliegen en [REDACTED]
Behandelaar	[REDACTED] en [REDACTED]
Behandelaar in RO	Ja
Behandeling in GS/Cie	Nee
Deadline	Begin maart 2024
Afgestemd met cluster(s)	WegA (projectteam Ontwikkeling VDL Nedcar), WegB, Natuur en Water, Plattelandsontwikkeling, Ruimte, P&P en VTH.
Bestuurlijke risico's	Er zijn veel ambtelijke en bestuurlijke contacten als het gaat om VDL Nedcar. Er zijn ook uiteenlopende belangen. [REDACTED] [REDACTED] Als provincie Limburg het kunstwerk in eigendom, beheer en onderhoud moet nemen, moet het voldoen aan de behoeften van provinciale langzaam verkeersdoelgroepen, waaronder voetgangers, fietsers/bromfietzers en minder-validen.

Nadere toelichting

Inrichtingseisen/Randvoorwaarden/Uitgangspunten

De complete werkzaamheden (de voetgangersbrug en hop-over) worden voor rekening en risico in opdracht van VDL Nedcar voorbereid, afgestemd met belanghebbenden, uitgevoerd en door VDL Nedcar bekostigd. [REDACTED]

[REDACTED] De uitvoerende partij dient ervoor te zorgen dat alle benodigde voorbereidingen worden getroffen, van het ontwerp, afstemming met de omgeving, grondaankoop, aanvraag vergunningen tot aan de realisatie toe. Dus:

- De locatie van het kunstwerk dient aantoonbaar te rekenen op breed draagvlak van de omgeving. Met andere woorden: de functie (doelstelling & gebruik) van het kunstwerk is aan de opdrachtgever, in goede afstemming met de 'belanghebbenden', 'omgeving' en het 'bevoegd gezag'.
- VDL Nedcar zorgt voor de verwerving van de benodigde gronden, afstemming en eventuele aanpassingen van de ondergrondse infrastructuur.
- VDL Nedcar zorgt voor de benodigde juridische (vergunningen-/planologische) procedures.
- VDL Nedcar zoekt uit of dit stuk wandelpad een onderdeel dient te zijn van het wandelnetwerk van de gemeenten Sittard-Geleen en Echt-Susteren. Hiervoor is het mogelijk om een verbinding te leggen met de bestaande Swentibold Rollenroute (7,8 km). Goede afstemming met de gemeenten Sittard-Geleen en Echt-Susteren is nodig.
- De initiërende partij (VDL Nedcar) dient een samenwerkings- en een uitvoeringsovereenkomst met de verschillende partijen af te sluiten, waarin de onderlinge afspraken zijn vastgelegd.
- Provincie Limburg toetst ter hoogte van de N297 op veiligheid en stelt de criteria, randvoorwaarden en uitgangspunten vast. Het beoogde kunstwerk kan functioneel betiteld worden als een ongelijkvloerse steriele voetgangersoversteek met een provinciale gebiedsontsluitingsweg (2 rijbanen met 2 rijstroken) buiten bebouwde kom inclusief langzaam verkeersparallelvoorziening. De initiërende partijen dragen zorg dat het kunstwerk voldoet aan de criteria, randvoorwaarden en uitgangspunten die de wegbeheerder stelt. De initiërende partij heeft zorgplicht en dient een deskundige onafhankelijke partij het ontwerp (vormgeving) van het kunstwerk te laten maken dat technisch voldoet aan de vigerende CROW-richtlijnen (hoogte, overspanning, steunpunten, weginrichting, obstakelvrije afstanden, profiel van vrije ruimte, materiaalkeuze, draagkracht, toegankelijkheid, veiligheid, verlichting etc.).



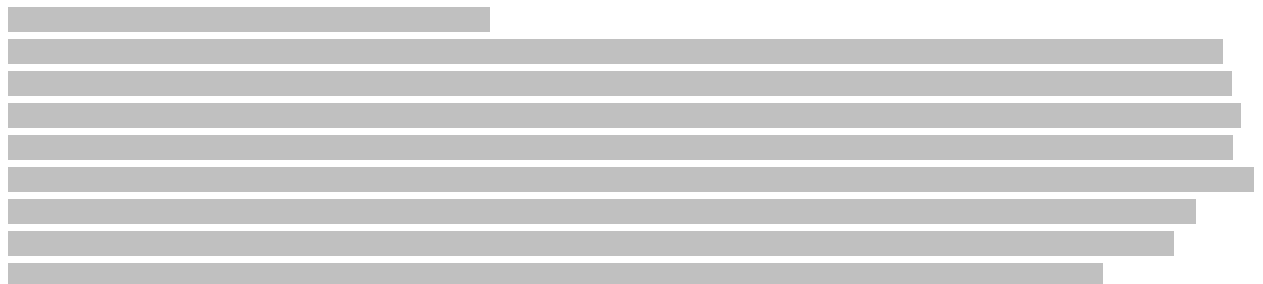
- Het is werk derden en dat wil ook zeggen dat VDL Nedcar:
 - ✓ zorgt voor de overdracht,
 - ✓ de afspraken maakt inzake het beheer en onderhoud bij een derde partij
 - ✓ en deze afspraken vastlegt.

Provinciaal beleid ten aanzien van ongelijkvloerse kruisingen

Op basis van provinciaal beleid dient de ongelijkvloerse kruising in principe in eigendom, beheer- en onderhoud te zijn van provincie Limburg om de functionaliteit van de weg te kunnen waarborgen. Tevens wenst de provincie Limburg niet de verplichtingen voor de hop-over vanuit de ontheffing Wet Natuurbescherming over te nemen in verband met de toekomstige vervanging van de voetgangersbrug. In het verleden is in vergelijkbare situaties afgeweken van het Visie beheer. De fiets- voetgangersbrug over de N293 is in eigendom en beheer en onderhoud bij de gemeente Roerdalen. Het eigendom, beheer en onderhoud van de fiets-voetgangersbrug over de N293 is hier geborgd met een gevestigd zakelijk recht voor de gemeente Roerdalen.

Het eigenaarschap van de voetgangersbrug/hop-over

Zoals ook WegB aangeeft, dient de realisatie van de voetgangersbrug geen provinciale mobiliteitsdoelen en heeft de provincie geen belang bij het verbinden van het gemeentelijke netwerk en het beheer en onderhoud van de hop-over. Tevens werkt het in eigendom en beheer en onderhoud nemen van de voetgangersbrug voor de provincie Limburg kostenverhogend. Twee gemeentelijke netwerken worden met elkaar verbonden middels de voetgangersbrug die over de N297 gerealiseerd dient te worden. Het betreft dus een gemeentelijke aangelegenheid. Omdat de provincie geen belang heeft bij de beoogde maatregelen, ligt het voor de hand om de verantwoordelijkheden rondom het eigendom, beheer en onderhoud bij de gemeente te leggen. Voor de hop-over heeft VDL Nedcar ontheffing Wet Natuurbescherming verkregen om de ontwikkeling van het fabrieksterrein mogelijk te maken. VDL Nedcar wil deze 2 maatregelen/elementen samenvoegen.



Uitsnede voorschrift Wnb ontheffing

- 18.t ter plaatse van de N297 moeten maatregelen worden getroffen die de noord-zuidverbinding voor de vleermuizen over de N297 in stand houden en die de verbinding met de Rollen en het Limbrichterbos voor de vleermuizen waarborgen. Daarnaast moet de landschappelijke aansluiting via Mitsubishi avenue en beplanting in de vorm van hagen rondom de parkeerplaats aan de Limbrichterweg gerealiseerd worden, ter mitigatie van de vliegroute voor laatvlieger en als alternatieve verbinding naar het zuidelijk gelegen Limbrichterbos. Hiervoor moet een optimalisatievoorstel met een voorstel voor deze maatregelen, werkwijzen en bijbehorende kosten gemaakt worden dat ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd moet worden. Na goedkeuring moeten de maatregelen conform het optimalisatievoorstel gerealiseerd worden;
- 18.u een 10 meter brede houtsingel moet gerealiseerd worden aan de zuidzijde van de N297, langs de Limbrichterweg, ter verbinding naar het Limbrichterbos.